

# 迪庆藏族自治州中甸县格咱乡格咱行政村 拉嘎社天然林保护工程调研报告

许建初

(中国科学院昆明植物研究所 昆明, 650204)

## 一、天保前后的格咱乡

### (一) 自然地理情况

格咱乡有6个行政村, 39个合作社, 54个自然村, 总面积2 828 km<sup>2</sup>, 与四川省的稻城、乡城接壤, 境内与东旺、尼西、大中甸、洛吉四个乡为邻。总农业人口5 947人, 乡级机关240人, 农村户数1 069户。全乡贫困人口还有450人, 特困人口有250人。人口密度为2.1人/km<sup>2</sup>。基本上实现了全乡通电(有一个自然村目前还没有通电)。

1999年总收入1 597万元, 人均1 401元, 纯收入890元/人。全乡总耕地面积781.2 hm<sup>2</sup>, 粮食总产量285.3万kg, 人均有粮450 kg, 总耕地中坡度大于25°的比较多, 尽管今年未列入全县退耕还林计划, 但下一步退耕还林推广会牵涉到一些。

全乡有大牲畜(牲牛、黄牛、犏牛、马、骡)共15 347头, 羊960只, 人均3.6只。

格咱乡具有较为丰富的矿产资源如铜、锰、锌等。格咱乡共贷款400多万元, 与外地公司合作开挖铜矿, 主要是选矿贷款, 但目前不景气, 个体锌矿已停产。

### (二) 历来森林采伐

森林总面积28万hm<sup>2</sup>, 其中集体林18万hm<sup>2</sup>, 国有林10万hm<sup>2</sup>, 是中甸县有名的木材产区。禁伐前州木材公司给格咱乡每年采伐指标15 000 m<sup>3</sup>, 零用材2 000 m<sup>3</sup>; 县木材公司每年指标4万m<sup>3</sup>, 零用材50 000 m<sup>3</sup>; 全

乡民用材(主要用于盖屋、集体基建 8 000~10 000 m<sup>3</sup>/年); 乡里有家木材加工厂, 有专门的木材指标, 最多时一年达3 000 m<sup>3</sup>, 2000年停止运营。每年木材砍伐量可达7万多m<sup>3</sup>。

木材也是当地基本建设投资的主要来源, 如格咱乡从中甸到下格咱的输电线路的215万元投资主要来自9 000 m<sup>3</sup>木材指标。1995~1997年格咱乡靠12 000 m<sup>3</sup>木材的收入在两个村子(那格拉、马洛村)分别修了15 km和30 km的公路。但是天保工程实施前, 全乡森林砍伐已有15年的历史, 主要公路沿线已基本无林可砍。

### (三) 森林管理运作系统

格咱乡有一个林管所, 6个护林员, 每到防火季节还有30多个季节性护林员, 脱产护林员每人月工资200元, 季节性护林员每人每年60元。1998年以前, 办理民用材砍伐手续, 由县林业局委托每个行政村的护林员在乡林管所的掌握下办理; 1998年以后, 县里规定不能由护林员代理, 要直接到乡林管所办理, 由于与格咱乡具体情况有较大的出入, 故从1999年下半年以来, 办理采伐证的手续调整为离乡林管所近的村子到乡林管所办理, 离乡林管所远的村子由各行政村护林员办理。

天保工程实施后, 迪庆州设11个国有林场, 格咱乡有1个林场, 统称下格咱总场,

下格咱总场有3个分场：小雪山分场（35人）、大雪山分场（35人）、下格咱分场（38人），其管辖范围是格咱、东旺两个乡的国有林，国有林场职工专门负责与天保工程有关的天然林管护和公益林建设。具体管护任务落实到各个分场，总场管护面积约有20万 $\text{hm}^2$ 。目前国有林场没有基建设施（职工现在租房子住），缺少防火资金（省林业厅拨17万元给迪庆州做专项防火基金，用以配备对讲机、车载台、灭火设备，但尚未正式启动）。

林场没有执法权，委托县林业局负责；天保工程实施后的造林用苗由县里统一建苗圃；森林管护具体任务由林业局下达指标，具体实施时由林场根据不同职工的特点，划分不同地点、不同面积的林子给个人，同时还要深入宣传天保工程的有关法规，重点做好森林防火工作，与进山人员签定防火责任合同。林场职工的工资按事业单位标准发放（计工龄），实行企业化管理。

#### （四）天保工程实施后的困难与对策

1. 森工企业州木材公司1984~1998年在格咱伐木，该采伐的都采伐了。但村民认为还是应该保留一些林子，以保护当地自然森林环境，故村民对天保工程的实施还是欢迎的；

2. 天保工程如何实施还没有向农民正式宣传过，对天保工程的意义及目的农民都不太了解；

3. 对天保工程的实施过于乐观，对其实施过程中将要遇到的困难考虑不周；

4. 如何将天保工程在实际中长期实施下来，还有一段距离。

5. 农民思想意识中继续砍木料的思想还存在，天然林保护直接的影响是收入减少；

6. 天保工程主要在国有林，集体林怎么办？格咱有1个国有林场，但国有林场只保护国有林，集体林原则上归权属单位管理，由林管所指导协调，但目前集体林权属不清，

许多农民认为集体林属于他们自己，在权属问题没有划清的这段时期，发生了一些乱砍滥伐现象。

#### （五）天保工程实施前的主要经济来源

1. 副工：各木材公司的采伐及装运70%~80%的收入由当地村民获得，一般一个男劳力带两头犏牛上山，一年平均可以靠拉木料获得3000~5000元，这是格咱最高的收入。

2. 运输：各级森工企业在格咱一年有6万 $\text{m}^3$ 的指标，格咱乡有180多台卡车，全部用来运输木材，年收入有200万。

3. 非木材森林小产品的采集：格咱乡是中甸最重要的松茸产区，1988年松茸产量最高达20多t。每年采集松茸收入可达600万元左右。天然林禁伐后，主要经济收入还是要靠松茸采集。农民认识到“要松茸，要保林”，特别是栎树林，栎树林松茸最多、品质最好，松树林次之。全乡制定了松茸采集的乡规民约，一般7月5日全乡统一开始进山捡菌子，行政村统一进山，在每个自然村划定的集体林范围内采集，国有林范围内可以任意进入。捡几天菌子又要封山几天，陆陆续续开山封山，并规定高3cm以下的松茸不能采。

#### （六）天保工程实施后对格咱村社会经济的影响

天保工程实施后，当地农民用材基本得到了保障，政府共拨给指标7500 $\text{m}^3$ ，主要用于建房、修房、架桥等。但实际上指标并没有用完，主要由于农民砍伐实际使用木材量高于申请指标。

林业副业的途径少了，估计格咱全乡减少拉木料、采伐等收入300多万元；运输业收入减少200万元，大量卡车闲置。

#### 二、格咱行政村拉嘎社社区调查

格咱行政村拉嘎社位于中甸进入格咱乡的交通要道，天保工程前是依靠伐木为主要

收入的社区。拉嘎社是个典型的藏族聚居社区，全社共有 59 户，306 人。

### (一) 调查方法

#### 1. 村民大会

在预先通知全体村民，并且调查队员进村后，召集全体村民开村民大会，介绍调查目的，调查人员和调查过程。在家的全体男女老少一大早几乎都参加了村民大会。

#### 2. 参与性社区评估

在村民大会以后，全体 8 名调查队员分成 4 组 (2 人一组)，每组负责一种工具，分别召集村民进行参与性社区评估。

(1) 社区图：具体在纸上标出各户的具體位置、重要设施、拥有运输卡车的户数、新盖房屋的农户、贫困农户等等；

(2) 土地利用图：主要画出该社的国有林、集体林、牧场、神林、旱地等位置；

(3) 村史和大事记：该社的主要事件、自然灾害等；

(4) 农事历：了解一年中的主要农事活动，以及与农业生态系统的关系。

3. 农户调查：在半天参与性社区评估的基础上，每个调查队员通过半结构调查具体负责访谈 2~3 户，共调查 8 户。

### (二) 调查结果

#### 1. 社区

村子所在地海拔高度为 3 000 m，居住较集中。该社 59 户农户中，有小卖部一个，有 2 户为砖房，其它为藏族传统木式房。现有运输卡车 7 户 (辆)，比禁伐前减少一半以上。特困农户 3 户，都为没有劳动力只有老人和小孩的农户，主要通过村民赠送、帮工和部分政府救济来解决生活所需。调查时正是传统盖房的季节，全社有 4 户农户在盖新房，3 户为传统藏族木式房，1 户为水泥砖混结构房；根据政府指标每年允许 30 户农户申报 1 户新房并批给相应的盖房木材。当地村民认为一般 15 年后就应该考虑盖新房，盖新房是

藏族家庭中最重要的事。政府指标正好是当地实际需求的一半。

#### 2. 大事记

被访者为江兴文等，1961 年发生严重的旱灾，当年一连种了三次种子都出不来 (旱死了)，经过了激烈的争论后，彻底改变了当地不允许灌溉的习俗，基本保障了大灾之年农民的吃饭问题；1962 年森林划分为社有林，并发生了 6 级地震，全村倒塌房屋共 8 幢，损失大牲畜 40 多头；1968 年发生了历史上最大的雪灾，积雪深达 1.5 m，全村有 50 多头大牲畜被冻死；1982 年实行林业三定，村中两片森林被划为集体林，2001 年雪灾严重，冻死了大量牲口，有的农户损失达一半以上。

#### 3. 土地利用和资源利用

耕地：集中在两大块，总面积 25.6 hm<sup>2</sup>，主要种植青稞、洋芋、油菜和蔓菁，因为小麦产量低今年未种，一年一熟制。

集体林：主要有两片，面积约为 200~333 hm<sup>2</sup>，人均约 1 hm<sup>2</sup>，主要用于砍柴、积肥、拣松茸、盖房子。集体林中有 10 多块牧场，约占集体林的 30%。

神山：在集体林中该社保存了较为完整的神山，面积为 53.3 hm<sup>2</sup> 左右，山顶山脚各设一烧香点，山顶每年初一、元旦烧香，山脚每月 15 日烧香。与佛教无关，主要供奉天神，不准砍树、打猎、用火，不做不干净的事 (大、小便，谈恋爱)。1958 年大炼钢铁受到一定的破坏，其后一直保存较好。

国有林：面积不详，以云、冷杉居多，是当地自用材的重要来源，使用云杉为主。国有林同时是全村草场分布区，共有 20 余块。以夏季放牧为主，4 月中旬上山，10 月中旬下山，采用转场制、混牧、单户经营。

铜矿：1996 年筹建，采用村办个体承包的形式经营，污染大、有硫酸味，全村 3 年内已死牛 14 头。村民主要挣拉矿石钱，在村民的要求下，矿厂给每户修了自来水。

#### 4. 农事历

藏族农事活动分工比较明确，妇女主要从事农业和家务活动，男人从事林业和畜牧

业。天保工程实施后，农村剩余男劳动力出路问题突出。

拉嘎社全年农事历

月份	农事活动
一月	1月1~15日过年，空闲时间比较多，平整土地，捡田里的石头；
二月	青稞播种之前是可以跳舞的，庄稼种了之后就不能跳了。2月16日开始播青稞、油菜，种洋芋，积厩肥（有空的时候天天早上背，包括砍栎树叶、背松毛，一天早上背三转，一篓45kg，最多的可以背50kg以上），下午织毯子；
三月	早上背肥料两转或三转，下午织毯子；男人帮别人家砌房子，找副业，以前从三月开始可以砍木料，现在大多数男人无事；
四月	薅青稞（4~6月份共薅3次），薅洋芋（2次）；40~50岁男人将牦牛赶上山；以前男人可以找副业，现大多无事可干；
五月	5月4日播蔓菁，继续薅青稞、薅洋芋、薅油菜，男人闲置；
六月	6月15日男女开始找菌子，下午5、6点拔草，村民普遍反映山上铜矿污染了田地和水质，菌子都不出了；
七月	找菌子，7月15日开始割青稞，青稞割完后收洋芋、收蔓菁，男女都参加，女人还要在山上割草；
八月	运肥到田里，犁一次田，由女人在前面牵牛，男人在后面犁地；
九月	到山上背肥，一天背5~6次，打青稞（男女都参加）15天；
十月	10月25日，黄牛、部分牦牛从山上下到村子里，集中砍柴，女的主要扒松毛，男的在社有林里面砍烧柴，一天可以砍一车（7~8m <sup>3</sup> 左右），一般需要请人帮忙。平均每户需要2~3车，不能砍活立木；
十一月	砍柴，杀年猪，一家杀2~3头（今年有猪瘟，猪死得很多）；
十二月	女人背肥，洗衣裳，买东西准备过年。

#### 5. 农户调查

所调查的农户普遍人多地少，种植结构单一，粮食作物以青稞为主，少量种植洋芋、饲料作物蔓菁和油料作物油菜。家庭积蓄主要为了盖新房，劳力是贫困程度的主要指标。农户的开支主要用于买粮食，户均年开支约1000元，其它费用为小孩上学和日常生活费用，约几百元。“天保”前，一个4口之家的年均收入可达5000元左右，其中一半来自砍伐木材，一半来自拣松茸，少量收入来自卖家畜和酥油；有卡车跑运输的农户收入可以翻番，达一万元以上。如果农户能得到砍伐指标，从事砍伐、拉木、装车、运输和出售一条龙服务，利润可以大大提高，最高收入的农户可以达到两、三万元。禁伐后有卡车、油锯和牦牛运输农户的收入锐减，而其他农户收入减少不到一半，因为投入拣松茸

的劳力增加，松茸收入略有增长。由于卡车每年需交三、四百元的税，许多农民已卖掉了卡车，村中卡车从20多辆减少到7辆。

#### （三）森林资源消耗定量研究

##### 1. 薪柴消耗

一般每户为两车约12m<sup>3</sup>，消耗量多的农户3车（约20m<sup>3</sup>），集中在每年11~12月份由家庭中男女集中砍伐约一个月左右，主要在集体林中砍伐。平时妇女拣一些杂木来做薪柴（一背50kg），一年可背2~3t。因此每户年薪柴消耗可达15m<sup>3</sup>左右，全村薪柴消耗约为880m<sup>3</sup>。烤火柴的消耗大于烧饭和煮饲料的消耗量，尽管当地已通电但是烤火用电费用承担不起（0.3元/度电）。而林业局允许砍活立木一车（5t），其它则必须砍枯丫材。有的人家多砍些薪柴想找机会卖，一卡车薪材在中甸可以卖到800元。

## 2. 厩肥初步统计

农家肥是藏族农业肥料的主要来源。当地村民主要采集栎树枝叶垫圈来积累农家肥。根据肥料的需求和农事空闲时间,一年积肥主要集中在农历一、九、十二月3个整月,背肥料,平均一天背三转(50kg/转),集中积肥量为13.5t;平时也会背一些肥料,故每户每年砍栎树枝叶积肥约需15t左右,另外还要拉5t松毛,总共要积20t肥。所以全村积肥(主要为高山栎)消耗的生物量为1200t左右。

圈肥主要来自高山栎组6个种的植物枝叶,包括川滇高山栎(*Quercus aquifolioides*)、帽斗山栎(*Q. guayavaefolia*)、长穗高山栎(*Q. longispica*)、黄背栎(*Q. pannosa*)、矮高山栎(*Q. monimotricha*)、光叶高栎(*Q. rehderiana*),其中前4种栎最为普遍。在没有人干扰时高山栎也可以长成大树,是优质用材。由于高山栎相当耐砍伐、萌发力强,农民砍伐时主要以枝桠为主,尽管农民的采集量很大,但对当地生态系统破坏较小。当然有机肥使用也加快了当地高寒山区生态系统的养分循环。

## 3. 建材消耗

林业局按照每30户每年一户来安排建房用材指标,高山区每户盖新房可以用120m<sup>3</sup>木材。实际平均一家要到150m<sup>3</sup>,房子盖得大的要200m<sup>3</sup>以上,房子小的要70~80m<sup>3</sup>。盖房程序为:选择有危房(超过15~16年)的农户,由全体“社管会”成员商量决定是否批与建房用材;每个社选重点户到村公所集中办理。在三类地建房(6分地),同时开荒6分地。超占1分地罚款500元。以前盖房交费为0.2元/棵(以每房150棵计)约30元/屋;现在育林费25元/m<sup>3</sup>(以120m<sup>3</sup>/屋计),每盖一户新房需交3000元,但实际交款不足500元。该村有59户,我们采访时正在施工的新房有3户,其中2户为藏

式传统房,1户为水泥钢筋结构房,如果严格按照国家指标该村的建房木材消耗量为240m<sup>3</sup>/年(每30户1个盖房指标),而实际达到了450m<sup>3</sup>。

藏族中还存在着攀比的习惯,谁盖的房子大、谁的房子中的中柱粗(农户包建英家中柱直径达70cm)谁家就财大势大。另一户农户盖房用了25棵大柱子(每根约2m<sup>3</sup>),估计用了250m<sup>3</sup>木材,用3年时间备料,全部开支达10万元(包括5万元雕刻、1.8万元屋架、3000元油漆、4000元绘画)。藏族传统木屋屋顶木瓦也非常费材,必须选纹理一致、圆心通直的云杉或冷杉大径材用手工剖取长1~1.2m的径向材,当地市场价格达2000元/m<sup>3</sup>左右,是普通用材价格的一倍多。

## 4. 其它消耗

藏族的其它用材包括打麦架(主要用落叶松,不容易腐烂)、围篱笆、架桥等等。森林资源用量不是很大。

### (四) 经济来源及天保的影响

#### 1. 松茸采集

拉嘎村的松茸采集处于格咱乡的中下等水平,主要由于适合松茸生长的高山栎树林偏少,平均每户收入约两三千元左右,高的农户也可达万元。在天保工程实施后,松茸采集是当地农户的主要经济来源。

#### 2. 木材收入

过去有20多辆木材运输车,每辆车可获毛利1.4万元,纯利约1万元,全村卡车运输收入达20万元;耕牛(2头犏牛一起拉)拉木料,基本上每家都拉(40元/m<sup>3</sup>×10m<sup>3</sup>/天×30天),人均收入可达1万元,共58户,全村收入约58万元;有12把油锯(5元/m<sup>3</sup>×50m<sup>3</sup>/把·天×30天),毛利9万元,纯利约为7万元;天保工程前全村从事伐木的有关收入每年高达80万元左右,户均1.4万元。

### 3. 畜牧业

畜牧业不仅为当地藏族提供重要的生活必需品,如奶酪、酥油、羊毛等,同时也是伐木初级运输的畜力。天保工程前畜牧业的主要收入为酥油,每户仅仅为二、三百元,天保工程后许多农户认为畜牧业是今后经济收入的重要来源。

#### 三、问题和出路

许多农民反映天保工程是在去年年底、今年年初才听到宣传的,但是该村早在3年前就由农民自发地起来保护森林了,因为3年前各种伐木公司进来伐木,被砍的树很多,价格低,农民不愿砍,想保护起来等以后再卖。在大量砍伐的时候,农民的林产品收入还较高,一个强劳动力可收入5 000多元,如有一辆车子、一台电锯、一对耕牛年可收入达四、五万元。但是许多农户也认识到高寒山区树木生长慢,大规模的伐木是不可持续的。目前,许多地方已无木可砍,有些地方发生了塌方泥石流。天然林保护是必由之路。

#### (一) 问题

##### 1. 国有林和集体林的不平等待遇

天然林保护工程区域侧重在国有林,而现有的集体林没有纳入天保工程管护,部分农户建议把集体林地由国家森工企业管起来进行植树造林。

##### 2. 畜牧业税收问题

禁伐以后,农民把发展的希望寄托在畜牧业的发展上,但是刚刚实施的畜牧业税收增加了农民的负担。农民饲养奶牛、牦奶牛和犏牛不管是否是商品牛,都每年征收5元/头的畜牧税,猪羊每年1.5元/头,耕牛减缓或免税。

##### 3. 技术服务问题

农民普遍反映农业部门和林业部门的技术推广服务差。

#### (二) 出路

##### 1. 畜牧业生产潜力比较大

在以木材为主、松茸为辅的生产经营前提下,畜牧业没有得到足够的重视。藏族农民每家都有饲养牦牛、犏牛、黄牛和少量马(1匹/户)的习惯,平均每户都养有10头以上牛。饲养条件好的每头黄牛每年可产酥油12饼、牦牛13饼、犏牛22饼(0.25kg/饼、45元/饼),以平均15饼/头,每饼40元,10头牛每年酥油收入可达6 000元。

畜牧业的大力发展主要解决以下问题:

(1)冬春饲料不足;(2)牧场无偿使用,载畜量大和牧草退化;(3)畜品种退化;(4)畜牧疾病的防治。

具体措施包括:(1)天然牧场更新、烧掉灌木;(2)确定草场权属,分场到户,明确草场使用权;(3)发展饲料作物栽培面积,发展青贮饲料(黄牛和犏牛);(4)培训畜牧兽医员。现格咱乡畜牧兽医站有7人,一人包管一个行政村,不能为农牧民提供必要和及时的技术服务。

##### 2. 农业的基础地位

长期以来高寒山区农业发展始终没有引起足够的重视,农业发展还有较大的潜力。应积极选育地方良种,发展有特色的地方农业产品,如青稞和荞麦,并进行以农户为单位的一定规模的加工开发,开拓农产品市场。

3. 积极开发水力资源和太阳能,逐步改变能源消耗结构

当地生活生产用能源主要依靠薪材,农村能源结构单一。比较可行的办法是利用当地丰富的水力资源和太阳能资源,发展水电和太阳能。

##### 4. 旅游业

结合香格里拉大峡谷旅游开发,发展藏族特色民族产品,例如,手工编织的藏族地毯和挂毯。